

附件 2

# 《陆上石油天然气开采行业危险废物 环境管理指南（征求意见稿）》编制说明

《陆上石油天然气开采行业危险废物环境管理指南》编制组

二〇二〇年十二月

# 目 录

1 编制背景 .....	1
2 编制过程 .....	2
3 编制原则 .....	3
3.1 代表性原则 .....	3
3.2 可操作性原则 .....	3
3.3 科学性原则 .....	3
4 文本说明 .....	4
4.1 适应范围 .....	4
4.2 管理依据 .....	4
4.3 术语和定义 .....	4
4.4 危险废物产生环节 .....	4
4.5 危险废物环境管理要求 .....	4

# 1 编制背景

石油和天然气开采业是我国重要的基础产业和支柱产业，在国民经济中具有极其重要的地位。陆上石油天然气开采行业的危险废物产生量大且分散、利用处置过程污染风险高、易发生非法转移倾倒处置环境案件，是危险废物环境管理重点行业之一。《关于提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力的指导意见》（环固体〔2019〕92号）提出分阶段分步骤制定重点行业、重点类别危险废物污染防治配套政策和标准规范的要求。开展陆上石油天然气开采行业的危险废物调查评估，掌握危险废物管理现状和难点问题，制定陆上石油天然气开采行业危险废物环境管理指南，是提升危险废物环境监管能力、利用处置能力和环境风险防范能力的重要内容。

2019年3月，生态环境部固体废物与化学品司下达了《陆上石油天然气开采行业危险废物环境管理指南》（以下简称“指南”）编制任务，由生态环境部固体废物与化学品管理技术中心、四川省固体废物与化学品管理中心、西南石油大学、海南省环境科学研究院、中国石油集团安全环保技术研究院有限公司组成编制组，研究编制本指南。

指南分析了我国陆上石油天然气开采行业石油、常规天然气、页岩气、煤层气、页岩油生产工艺的危险废物产生节点、产生种类主要危险特性，识别了重点管理危险废物种类，明晰了危险废物环境管理的要点和方法，可指导陆上石油天然气开采企业危险废物的日常环境管理，也可为建设项目的环评审核以及危险废物全过程管理和审批工作提供参考。该指南的制定和实施，将有利于促进

危险废物有关法律法规、标准的贯彻落实，促进陆上石油天然气行业危险废物规范化环境管理。

## 2 编制过程

2019年4月1日，编制组查阅、梳理了陆上石油天然气开采行业特点、分布状况、生产工艺、产废环节、危险废物处理处置情况等，分析了陆上石油天然气开采行业危险废物环境管理方面存在的问题，初步明确了研究内容、技术关键及技术难点，制订了技术路线和编制方案。

2019年5月至9月，编制组先后对川南页岩气田、塔里木油田、长庆油田、苏里格气田进行调研，实地了解了石油天然气开采行业危险废物产生、暂存、转运和外送处置情况，并与管理人员和现场操作人员进行座谈。

2020年2月，形成初稿后向中国石油天然气集团有限公司、中国石油化工集团有限公司和陕西延长石油（集团）有限责任公司征求意见，截至2020年4月14日共收到大庆油田、胜利油田、延长油田、长庆油田、西南油气田等15家油气田企业反馈意见109条（含相同或相似意见）。

2020年9月编制组召开内部讨论会，根据讨论会提出的建议意见进行修改；同月，编制组根据建议意见再次对中石化西北油田进行调研，并进行专家咨询；根据专家意见进行修改，形成了《陆上石油天然气开采行业危险废物环境管理指南》（建议稿）。

## 3 编制原则

### 3.1 代表性原则

石油和天然气开采是一项包含地下和地上等多种工艺的系统工程，其开采过程具有点多、线长、面广的特点。我国陆上石油天然气开采涉及的资源种类多、工艺过程复杂、不同开发区域外环境状况差异显著。此外，随着生产工艺和管理水平的不断优化升级也可导致危险废物种类及数量的变化。因此本指南分了石油、常规天然气、页岩气、煤层气、页岩油等不同资源开采危险废物产生情况，调研和征求意见范围覆盖了东北、西北、中部和西南等石油天然气开采企业，确保全国范围内具有代表性。

### 3.2 可操作性原则

本指南严格在现有政策法规和标准框架下，客观反映石油天然气开采企业危险废物管理的“痛点”和“难点”问题，提出了可操作的解决措施，形成了收集、贮存、运输、利用和资料管理等全过程的环境管理指南。

### 3.3 科学性原则

通过资料调研、现场调研、专家咨询，深入掌握陆上石油天然气开采企业生产工艺、危险废物产生节点、产生数量、产生规律、利用处置情况，提出危险废物的产生情况和管理对策。

## **4 文本说明**

### **4.1 适应范围**

指南适用于陆上石油天然气开采企业内部的危险废物环境管理,可作为生态环境部门对石油天然气开采行业进行环境监督的参考。

### **4.2 管理依据**

说明了本指南制定参考的法律、法规、政策及标准规范。

### **4.3 术语和定义**

说明了本指南涉及的术语和定义。

### **4.4 危险废物产生环节**

本部分分别按照陆上石油天然气开采行业的五种资源,即石油、常规天然气、页岩气、煤层气和页岩油,分别给出了明确列入《国家危险废物名录》的危险废物产生节点、产生规律和行业普遍采用的利用处置措施。

### **4.5 危险废物环境管理要求**

本部分对危险废物全过程管理提出具体要求,包括一般管理要求、收集、贮存、运输、自行利用处置、资料等管理要求。